Les indispensables des pouvoirs locaux

Une collection signée UVCW-Politeia

Alain Depret
Secrétaire de rédaction

Le mois de janvier 2013 a marqué le début d'une collaboration entre l'Union des Villes et Communes de Wallonie et la maison d'édition Politeia. C'est le savoir-faire au sein de ses équipes et un fonds de publications que l'Union met désormais à disposition de tous ses membres au sein des pouvoirs locaux, en créant et en lançant avec Politeia une collection baptisée « Les indispensables des pouvoirs locaux ».
Interview croisée entre Stefaan Janssens, Directeur général de Politeia, et Michèle Boverie, Secrétaire générale adjointe de l'UVCW, à ce sujet.

Stefaan Janssens - Directeur général de Politeia

« L'UVCW a toujours été le partenaire idéal »

Monsieur Janssens, pouvez-vous présenter succinctement Politeia ?

Politeia est la maison d'édition belge de tous les pouvoirs locaux et du secteur non marchand. Notre expertise rédactionnelle nous a rapidement permis de nous spécialiser dans des manuels à feuillets mobiles. Nos collaborateurs viennent du nord, du centre comme du sud du pays. Politeia est actuellement basée à Bruxelles, en plein centre de la ville.

Pouvez-vous en retracer un rapide historique ?

Politeia a été créée le 1er septembre 1990 au sein de l'anciennement nommé Ministère de l'Intérieur pour la publication des rapports de recherche du département ainsi que pour la publication de la revue professionnelle des services de police Politeia. L'asbl Politeia est devenue une société anonyme en 1997 et Politeia a pu se développer en tant que maison d'édition au service de tous les pouvoirs publics. Aujourd'hui, Politeia SA est la maison d'édition bilingue des pouvoirs publics, de

Michèle Boverie - Secrétaire générale adjointe UVCW, Aurore Roelandt - Editrice Politeia, Michel L'Hoost - Conseiller UVCW, Stefaan Janssens - Directeur général Politeia, Anne-Marie Vastesaeger - Gérante Inforum, Nicole Deceukeleer - Editeur pouvoirs publics Politeia

la police et du secteur non marchand, et le partenaire de l'UVCW et de la VVSG.

En quoi cela était-il important, pour vous, de publier à destination des pouvoirs locaux ?

Nous pensons, chez Politeia, que les pouvoirs locaux et le secteur non marchand manquent cruellement d'informations pratiques, à jour et à prix démocratiques. Notre mission était donc toute tracée. Il est vrai que notre expérience avec la VVSG nous a beaucoup aidé pour aborder le partenariat entre Politeia et l'UVCW. Néanmoins, soulignons bien la différence importante entre le nord et le sud du pays. Prenons l'exemple de la loi communale. Alors que la Région flamande se base sur l'unique 'Gemeentedecreet' pour la bonne gestion de ses communes, le législateur wallon a regroupé dans le 'Code de la démocratie locale et de la décentralisation' l'ensemble des règles régissant les pouvoirs locaux. Une distinction de taille qui nous rappelle chaque jour de rester vigilants aux dernières actualités des deux Régions respectives.

L'UVCW vous semblait donc être le partenaire idéal. Pouvez-vous expliquer les circonstances de cette nouvelle collaboration ? Comment en êtes-vous arrivés à travailler avec l'UVCW ?

L'UVCW a toujours été le partenaire idéal. Nos objectifs semblaient tout à fait coïncider. Et c'était le début d'une belle collaboration entre l'UVCW et Politeia...

Pouvez-vous nous présenter la collection « Les indispensables des pouvoirs locaux » ?

Lors de nos entretiens avec l'UVCW, nous avons beaucoup discuté des difficultés que rencontraient quotidiennement les pouvoirs locaux. L'idée d'une collection à petits prix a mûri dans nos esprits pour devenir la collection « Les indispensables des pouvoirs locaux ». Notre but est simple : offrir la possibilité à chaque commune de s'informer sur des sujets précis de la vie communale. Nos tarifs sont, bien sûr, préférentiels pour les membres de l'UVCW. Notre réflexion nous a encouragés à proposer deux formules : une formule d'achat unique et une formule à abonnement. Nous sommes convaincus que la collection « Les indispensables des pouvoirs locaux » peut faciliter le quotidien des agents communaux, du directeur général et du directeur financier, du bourgmestre - en bref de tous les acteurs des pouvoirs locaux - puisqu'elle propose à prix modique une information fiable et actualisée. C'est aux pouvoirs locaux de choisir la formule qu'ils préfèrent. Bien sûr, nous continuons à analyser quotidiennement de nouvelles thématiques qui sont ou seront indispensables aux pouvoirs locaux. Trois publications sont déjà disponibles dans la collection Gouvernance & Stratégie *(Le Programme stratégique transversal (PST), L'AFOM : de l'autoévaluation à l'élaboration du Programme stratégique transversal (PST), et Le modèle de contrat de gestion entre une commune et son asbl communale)*. La collection Mandataires a été inaugurée par la publication d'un ouvrage pertinent en cette période de changement de législature, *La responsabilité pénale des mandataires locaux.*

A quoi peut-on s'attendre dans un avenir proche dans cette collection ?

Plusieurs nouveaux titres ont été publiés dans le courant du mois d'octobre comme *La nouvelle législation des sanctions administratives communales* dans la collection Police et Sécurité et *Les budgets annuels et pluriannuels* dans la collection Finances. Et nous sommes fiers d'avoir inauguré une nouvelle collection « Environnement » au mois de novembre. Chaque titre est élaboré par un ou plusieurs experts en la matière qui portent une attention toute particulière à ce que leur publication reste pratique et à jour. Une plus-value de taille pour le lecteur !

Pouvez-vous déjà nous dire si la publication des premiers ouvrages est un succès ?

Sans aucun doute ! En s'attardant sur les réactions des lecteurs, nous avons remarqué sans peine que les pouvoirs locaux attendaient une offre telle que nous la proposons depuis janvier 2013. De nombreux agents nous téléphonent pour prendre de plus amples renseignements sur les collections et nous sommes toujours heureux de les renseigner sur nos dernières publications.

Comment pensez-vous, à l'avenir, connaître les besoins des communes en matière de publications ? Y avez-vous déjà réfléchi ?

Il est toujours difficile d'anticiper les sujets qui méritent qu'on leur accorde une publication. Heureusement, l'équipe de Politeia est épaulée par les conseillers de l'UVCW. Une oreille attentive aux requêtes des pouvoirs locaux et l'expertise sans faille de l'UVCW ne peuvent que résulter en un catalogue de publications concrètes, à jour, et qui répondent sans détours aux questions des lecteurs.

Avez-vous un dernier message pour nos lecteurs, en guise de conclusion ?

La collection « Les indispensables des pouvoirs locaux » est un nouveau concept - unique en son genre. Nous invitons les pouvoirs locaux à contacter Politeia pour toutes questions, nous restons à leur écoute.

Michèle Boverie, Secrétaire générale adjointe UVCW

« Contribuer à un management communal moderne tourné vers un avenir meilleur »

L'UVCW est déjà largement active en matière de publications. Pourquoi l'UVCW a-t-elle ressenti le besoin de réactiver son activité en matière d'ouvrages ?

Notre souhait est de pouvoir rendre le meilleur service à nos membres au moindre coût. En s'associant avec un professionnel de l'édition du secteur public comme Politeia, l'UVCW a ainsi la possibilité d'optimiser son offre de publications à l'attention de ses membres. Nous sommes très satisfaits de cette collaboration avec Politeia. Leurs conseils, la qualité de leur écoute, leur grand professionnalisme couplés à une excellente connaissance du secteur public et du monde local belge en ont directement fait un partenaire de choix pour l'UVCW. Ajoutez à cela la disponibilité à toute épreuve d'une équipe dynamique, compétente et souriante et le lecteur comprendra que l'UVCW se félicite tous les jours de son choix partenarial.

> L'UVCW se félicite de ce choix partenarial

La nouvelle collection est-elle complémentaire aux canaux habituels de communication de l'UVCW ? Les membres trouveront-ils une information différente dans ces ouvrages ?

L'UVCW dispose de toute une série de canaux pour informer ses membres, à commencer par le *Mouvement communal*. Le site Internet, les newsletters, les lettres circulaires sont également autant de vecteurs d'information vers nos membres. Ces vecteurs visent la transmission d'informations politiques, de bonnes pratiques, de points ponctuels sur la législation, etc. Il nous manquait cependant un outil d'information qui permettait de faire la synthèse sur des sujets d'actualités (la sortie d'une nouvelle législation) ou sur des thématiques de gestion qui intéressent nos membres. Les ouvrages que nous proposons dans la collection « Les indispensables des pouvoirs locaux » assurent désormais ce type d'informations. Il s'agit d'ouvrages format poche qui ont pour ambition de faire le tour, en 70 ou 80 pages, au prix de 10 ou 15 euros, d'une matière d'intérêt local et d'offrir des clés d'action et de compréhension par rapport à la thématique. Notre public-cible, ce sont les décideurs locaux, à la fois les élus, les grades légaux et les agents. Si d'aventure, nous intéressons également le grand public, c'est tant mieux. Nous n'hésitons pas non plus à sortir des ouvrages plus volumineux comme le « Vade-mecum des marchés publics des pouvoirs locaux » (plus de 350 pages cette fois) qui connaît d'ores et déjà un grand succès.

S'agit-il d'un projet transversal au sein de l'UVCW, qui implique tous les auteurs potentiels en interne ?

Dans toutes ses missions (défense, assistance-conseil, information, formation), l'UVCW offre à ses membres le meilleur appui possible en mettant à leur disposition les meilleurs experts. Nos conseillers sont au service des pouvoirs locaux et c'est avec beaucoup d'enthousiasme qu'ils ont accepté de relever le défi d'écriture en parallèle de leurs nombreuses autres activités au service des pouvoirs locaux. Je suis donc très heureuse de pouvoir présenter une collection où nos membres retrouveront des noms connus de conseillers ou de directeurs qu'ils ont l'habitude d'avoir en ligne ou de croiser lors de formations. Ainsi se sont déjà livrés à l'exercice : Sylvie Bollen, Mathieu Lambert, Sylvie Smoos, Marie-Laure Van Rillaer, Laetitia Vander Borght et Edouard Vercruysse. D'autres collègues de l'UVCW vont bientôt les rejoindre pour des publications à paraître dans les prochains mois : Ambre Vassart, Arnaud Ransy, Luigi Mendola et Michel L'Hoost. J'avoue avoir moi-même repris activement goût à l'écriture dans des collaborations fructueuses avec des auteurs internes ou externes.

L'UVCW sollicite donc également des auteurs externes...

L'UVCW s'est de longue date entourée des meilleurs experts externes pour mettre également la force de ses partenariats au service des pouvoirs locaux. Il était normal que l'activité d'édition réponde également à cette stratégie gagnante. Nous avons donc la chance de collaborer avec des auteurs externes de qualité, experts reconnus dans leur domaine et grands connaisseurs du monde local. Me tournant vers le passé récent, je citerai tout d'abord la collaboration avec les Grades légaux. Ainsi, Michel Cornelis, Directeur financier de La Hulpe et Président de la Fédération des Receveurs du Brabant wallon, a inauguré la collection « Finances » avec un ouvrage sur le budget communal et le budget pluriannuel. Dans cette collection également, Jean-François Husson, Secrétaire général du Craig, nous livrera un ouvrage sur « les fabriques d'église ».

Inforum, un de nos partenaires de toujours, présent à nos côtés en tant que banque de données spécialisées pour les pouvoirs locaux a compilé les dernières nouveautés législatives pour mettre à disposition de nos membres un « CDLD » totalement actualisé.

Pour la collection « Stratégie et gouvernance », j'ai eu le plaisir de collaborer directement à la rédaction d'un guide pratique sur le « Programme stratégique transversal (PST) », avec Brigitte Somers et Julie Thomas de BSB Management Consulting. Quant à Alain Maes de BDO, il a apporté sa pierre au PST avec une plaquette sur « L'AFOM : de l'autoévaluation à l'élaboration du PST ».

Dans la même collection, Eric Gillet et Jennifer Duval du C'M'S' Debacker ont réalisé un ouvrage sur la délégation de pouvoir au sein des autorités locales.

Enfin, toujours dans la même collection, décidément bien fournie, Brigitte Somers et Emmanuel Demaret de BSB Management Consulting, Luigi Mendola et moi-même finaliseront un ouvrage sur le « Comité de direction, mode d'emploi », plaquette de mutualisation des enseignements que nous tirons des ateliers de formation sur le comité de direction (organisés par l'UVCW), l'un des outils centraux de la réforme des Grades légaux. Michel Tefnin de BDO nous livrera, quant à lui, un ouvrage sur l'expérience du Comité de direction en Flandre.

Nous espérons encore plusieurs nouveaux ouvrages d'auteurs externes enthousiastes sur des matières juridiques ou de gestion dans les prochains mois.

Comment a été accueilli ce nouveau projet dans les communes ?

Visiblement, d'après l'ampleur des commandes, nos membres ont plutôt bien réagi et nous en sommes très heureux. Nous allons poursuivre pour nous montrer dignes de leurs attentes.

A quoi peut-on s'attendre dans un avenir proche dans cette collection ? Des projets, des défis à relever en cette matière ?

Le défi du numérique nous attend. Dans un premier temps, la collection de l'UVCW a investi le portail de Politeia sur lequel l'acheteur d'un ouvrage peut trouver d'autres informations intéressantes (voyez par exemple les compléments à l'ouvrage sur les marchés publics). Mais demain, pourquoi ne pas faire profiter les mandataires et les directeurs généraux et financiers, par exemple, de nos ouvrages sur leur tablette, leur Smartphone... ? Il faut en effet vivre avec son temps.

Un dernier message pour nos lecteurs ?

En guise de conclusion, j'espère que nos différents ouvrages et la collection « Les indispensables des pouvoirs locaux » satisferont nos membres. Dans un monde de plus en plus exigeant, le service public local se professionnalise chaque jour pour répondre aux défis. Le pilotage communal est exposé à des difficultés croissantes et à des responsabilités importantes, la première étant de servir au mieux la démocratie locale dans une période difficile. Humblement, l'équipe de l'UVCW espère que les ouvrages et les pockets que nous mettons à disposition permettront de contribuer à un management communal moderne tourné vers un avenir meilleur.

Michel L'Hoost, Conseiller, Responsable de l'activité édition

La renaissance d'une activité en sommeil

Depuis ses origines, il y a 100 ans, l'Union a toujours exercé une activité édition à destination des pouvoirs locaux. Que l'on songe au mensuel « Mouvement communal », antérieur même à la naissance de notre association, ou à quantité d'ouvrages ponctuels plus pointus, à caractère technique ou juridique. Que ce soit sur le site Internet, dans le *Mouvement communal* ou au travers d'autres contributions, la production des conseillers/auteurs de l'Union est riche, variée et, surtout, très à jour. Elle fait également preuve d'une bienvenue vulgarisation dans des matières éminemment complexes.

Cependant, à l'exception de la production restée régulière de la Fédération des CPAS, il faut bien reconnaître que l'édition des ouvrages estampillés « Union » était un peu tombée en léthargie au fil du temps. Lui redonner vigueur était une des missions explicites qui m'ont été confiées lors de mon engagement à l'UVCW, en mars 2011.

Une indispensable phase de réflexion a d'abord été nécessaire, pour définir les objectifs de cette activité au regard des besoins de nos membres, pour cerner les

> « Le savoir-faire de nos équipes et de nos partenaires est mis en vitrine »

contraintes, notamment en termes de rythme et de disponibilités de nos équipes de rédacteurs, pour identifier le point d'équilibre financier à atteindre, etc.

Dans un second temps, étant entendu que l'édition est un métier à part entière et que l'Union avait fait le choix stratégique de ne pas assumer seule cette activité, mais plutôt de s'adosser à un acteur expérimenté désireux de se profiler auprès des pouvoirs locaux wallons, il a fallu explorer le marché de l'édition francophone, afin d'identifier un partenaire potentiel.

La phase exploratoire s'est donc soldée en janvier 2013 par le choix de la maison d'édition Politeia, avec qui nous avons signé une convention de 3 ans.

Cette collaboration a démarré sur les chapeaux de roue, puisque pas moins de 11 ouvrages sont déjà parus au moment où vous lisez ces lignes. Ils traitent entre autres de bonne gouvernance et de planification stratégique, de marchés publics spécifiques aux pouvoirs locaux, de la responsabilité pénale du mandataire local, du contrat de gestion entre une commune et son asbl communale, de la nouvelle législation relative aux sanctions administratives communales, de la confection du budget, de la délégation de pouvoirs, du permis d'environnemment. Bien d'autres suivront...

La nouvelle collection ambitionne d'aborder, par thèmes, l'ensemble des préoccupations qui agitent aujourd'hui les pouvoirs locaux au sens large (villes et communes, CPAS, intercommunales, zones de police, sociétés de logement de service public, etc.). Elle s'adresse tantôt aux mandataires, tantôt aux techniciens œuvrant dans les administrations locales, mais aussi plus largement au monde académique ou aux citoyens intéressés par la démocratie locale dans toutes ses composantes.

Le parti a été pris de privilégier des ouvrages de petit format, concis, pratiques et accessibles, concrets, actualisés. L'Union et Politeia ont également eu à cœur de proposer des prix très abordables, assortis de conditions préférentielles en faveur des membres de l'UVCW. Des formules d'abonnement ou de commandes groupées sont également disponibles.

De même, nous avons veillé à une articulation optimale entre notre offre de formation à destination de nos membres et la parution d'ouvrages relatifs à une thématique spécifique. Dans ce cas, l'ouvrage est inclus dans le prix de la formation pour nos membres.

Au-delà de la mise en valeur de l'expertise de nos équipes, c'est aussi le savoir et le savoir-faire de nombreux partenaires qui peut être mis en vitrine. Car la collection est également ouverte à des contributions d'auteurs externes.

Bref, nous avons mis les petits plats dans les grands pour vous informer par le biais d'un canal, d'un support papier qui reste très actuel.

L'Union espère que vous en tirerez de nombreux enseignements, et vous souhaite d'ores et déjà un vif plaisir dans vos lectures !

APPEL AUX MEMBRES DE L'UVCW - VOTRE AVIS, VOS SOUHAITS POUR CETTE COLLECTION

L'avis de nos lecteurs nous intéresse. Ainsi, aimerions-nous savoir quels sujets, quelles thématiques vous intéressent. Que voudriez-vous trouver prochainement dans nos collections ? Telle est désormais la question à laquelle il ne faut pas hésiter à répondre...

POUR PLUS D'INFORMATIONS ET AVIS :
Michel L'Hoost, Conseiller presse et communication - Responsable de l'activité édition de l'UVCW -
081 24 06 41 - michel.lhoost@uvcw.be